

УТВЕРЖДЕНА

постановлением главы
Амурского муниципального
района

от 01.09.2010 № 160

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
развития муниципального транспорта
Амурского муниципального района на 2010-2011 годы

I. Паспорт Программы

Наименование Программы	Муниципальная Программа развития муниципального транспорта Амурского муниципального района на 2010-2011 годы (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Поручение Президента Российской Федерации, Решение заседания президиума Государственного совета Российской Федерации
Муниципальный заказчик Программы	Администрация Амурского муниципального района
Разработчик проекта Программы	Управление ОСМХ администрации района, МУП «ПАТП»
Цели Программы	Создание условий для дальнейшего комплексного развития муниципального транспорта в Амурском муниципальном районе, обеспечивающих потребности населения района, направленных на повышение безопасности пассажирских перевозок, улучшение качества предоставляемых транспортных услуг
Задачи Программы	Обеспечение устойчивого, стабильного функционирования пассажирского автомобильного транспорта Амурского муниципального района Повышение безопасности пассажирских перевозок Улучшение качества предоставляемых транспортных услуг Удовлетворение спроса населения Амурского муниципального района в пассажирских перевозках
Целевой индикатор Программы	Обеспеченность транспортом общего пользования – отношение фактического (прогнозного) количества единиц подвижного состава автомобильного и электротранспорта (без учета подвижного состава со 100-процентным износом) на 1 тысячу городских жителей к нормативному количеству.
Сроки и этапы реализации Программы	2010-2011 годы. Выделение этапов реализации Программы не предусмотрено
Объемы и источники финансирования Программы	Программа реализуется за счет средств: бюджета Амурского муниципального района, собственные средства предприятия МУП «ПАТП» Для выполнения отдельных мероприятий, предусмотренных Программой, будут привлекаться также средства бюджета городского поселения «Город Амурск», иные источники в соответствии с законодательством.

	<p>Общий объем финансирования Программы на 2010-2011 годы составляет 54,383 млн. рублей, в том числе:</p> <p>2010 год – 24,333 млн. рублей</p> <p>2011 год – 30,05 млн. рублей</p> <p>Указанные объемы финансирования Программы носят ориентировочный характер. Объемы финансирования Программы из бюджета Хабаровского края, бюджета Амурского муниципального района подлежат корректировке в соответствии с законодательством. В случае несоответствия результатов выполнения Программы целевым индикаторам и критериям эффективности бюджетные ассигнования на реализацию Программы могут быть сокращены в соответствии с действующим законодательством</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности: бюджетной, социальной, экономической</p>	<p>Реализация Программы позволит:</p> <p>Обеспечить дальнейшее развитие муниципального транспорта общего пользования в Амурском муниципальном районе</p> <p>Обеспечить устойчивое, стабильное функционирование всех видов транспорта в Амурском муниципальном районе</p> <p>Приобрести автотранспортные средства (автобусы) для МУП «ПАТП»</p> <p>Улучшить качество, повысить комфортность предоставляемых транспортных услуг</p> <p>Снизить износ пассажирского транспорта общего пользования</p> <p>Улучшить состояние автомобильных дорог общего пользования, по которым осуществляются пригородные и городские перевозки пассажиров автобусами</p>

II. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа, включая анализ причин ее возникновения

Экономическая стратегия Российской Федерации определяет транспортную систему России как важнейшую составную часть производственной инфраструктуры, а ее развитие - как одну из приоритетных задач государственной деятельности.

Создание динамично развивающейся, устойчиво функционирующей, сбалансированной транспортной системы является необходимым условием развития экономики и обеспечения транспортной доступности для населения.

2.1. Анализ ситуации в области транспортного обеспечения в районе

В условиях реформирования экономики усиливается взаимосвязь развития транспортной отрасли с развитием других отраслей экономики и социальной сферы, которые не только определяют требования к транспорту в отношении направлений, объемов и качества перевозок, но и возможности развития отрасли.

В Программе под муниципальным транспортом подразумевается автомобильный транспорт автотранспортного предприятия района, осуществляющий перевозку населения на территории города, пригородной зоны и между поселениями района. Критерием отнесения маршрута к пригородному сообщению является определенная нормативными актами протяженность маршрутов перевозок пассажиров от городской черты. На автомобильном транспорте протяженность маршрутов перевозок в пригородном сообщении составляет до 50 км.

На территории Амурского района находится 3 городских поселения: городское поселение «Город Амурск», Эльбанское городское поселение и Литовское городское поселение. Автомобильный транспорт является основным видом транспорта, на долю которого приходится основной объем пассажиропотока в г. Амурске, пос. Эльбан. В данных населенных пунктах проживает свыше 80% населения и расположены основные градообразующие предприятия района.

Существующие городские и пригородные перевозки в городских поселения г. Амурска и пос. Эльбан в целом удовлетворяют потребности населения данных поселений и прилегающих к ним Падалинского сельского поселения и сельского поселения с. Ачан в указанных перевозках. Осуществляются данные перевозки Амурским МУП «ПАТП». В настоящее время в районе действуют 9 городских 5 пригородных автобусных маршрутов, обслуживаемых Амурским МУП «ПАТП», парк которого насчитывает 86 автобусов. Протяженность сети автобусных маршрутов по оси дорог на местных связях — 418,2 км. Обслуживание пассажиров в пригородном сообщении осуществляется через автовокзал г.Амурска. Транзитных потоков автотранспорта через район нет.

В Литовском городском поселении отсутствует автотранспортное предприятие, осуществляющее пассажирские перевозки автобусами. Обеспечение перевозками данного вида осуществляется железнодорожным транспортом, в связи с тем, что населенные пункты поселения находятся вдоль железной дороги.

В непосредственной близости от автодороги г. Амурск – пос. Эльбан (конечный пункт - ст. Менгон) находятся сельские поселения с. Болонь и с. Джуен. В данных поселениях существует острая потребность в автобусных перевозках до пос. Эльбан и соответственно до г. Амурска. В программе Программы социально-экономического развития Амурского муниципального района на 2011-2015 годы предусмотрено строительство автодороги между ст. Менгон и с. Болонь, что позволит расширить автодорожное сообщение между районным центром г.Амурск и прилегающими поселениями с Болоньским сельским поселением и сельским поселением «Село Джуен». Данная автодорога значительно увеличит уровень мобильности населения и обеспечит более дешевую альтернативу железнодорожному транспорту по стоимости проезда и исключит монопольную зависимость от железнодорожного транспорта по доставке населения Болоньского и Джуенского сельских поселений в г. Амурск, пос. Эльбан. Программой социально-экономического развития предусматривается открытие нового автобусного маршрута г. Амурск-с. Болонь-с. Джуен, что позволит увеличить доступ населения Болоньского и Джуенского сельских поселений к учреждениям социальной сферы и увеличит обеспеченность услугами здравоохранения и другими социально-значимыми услугами районного центра г. Амурск и пос. Эльбан.

Развитие транспортной инфраструктуры района предполагает обновление подвижного состава и развитие маршрутной сети пассажирского транспорта. Обновление подвижного состава для обеспечения транспортных нужд населения района осуществляется за счет федеральных субсидий, средств из бюджета района и собственных средств автотранспортных предприятий района, в частности Амурского МУП «ПАТП», являющегося, как отмечено выше единственным муниципальным перевозчиком пригородных, городских и междугородних маршрутов в городских поселениях г. Амурск и пос. Эльбан. Наряду с Амурским МУП «ПАТП» перевозками городе, пригороде и межгороде занимаются частные перевозчики.

Железнодорожные перевозки пригородного сообщения в районе отсутствуют. Транспортное обеспечение железнодорожным транспортом является транзитным. Для улучшения качества обслуживания населения районного центра имеется железнодорожный вокзал на ст.Мылки, который связывает транспортное сообщение автомобильного и железнодорожного транспорта районного центра с поселениями района. Привокзальная площадь является удобным местом для начала и окончания автобусных маршрутов.

Внутренний водный транспорт в районе осуществляется в навигационный период речными перевозками между г.Амурском и с.Вознесенское осуществляемое ООО «Амур-транфлот – 1» г.Комсомольска – на - Амуре.

2.2. Основные проблемы в области транспорта в Амурском муниципальном районе

2.2.1. При общей тенденции стабилизации работы пассажирского автомобильного транспорта существует ряд проблем:

2.2.1.1. Физический и моральный износ парка подвижного состава (автомобильный транспорт – 75 %).

2.2.1.2. Износ материально-технической базы.

2.2.1.3. Недостаточно развитая система организации дорожного движения, во всех поселениях района (кроме г. Амурска и пос. Эльбан) отсутствуют дороги с твердым или асфальтовым покрытием, более половины остановочных пунктов не соответствуют ГОСТ.

2.2.1.4. Внутренний водный транспорт – старение парка пассажирских судов (80%) и отсутствие финансовых возможностей предприятия водного транспорта на их обновление.

2.2.2. Основным сдерживающим фактором развития пригородных и междугородных маршрутов автомобильного транспорта в районе является недостаточное развитие и отсутствие автомобильных дорог с твердым покрытием и их низкое качество в основной части поселений района. Сеть местных автодорог общего пользования слабо развита. К автомобильным дорогам местного значения общего пользования относятся дороги, связывающие населенные пункты района между собой и с региональной сетью автодорог. Данные дороги не имеют капитального покрытия и относятся к IV-V технической категории.

Между районным центром г.Амурск и такими поселениями района как Литовское городское поселение, Санболинское сельское поселение, Болоньское сельское поселение и Сельское поселение «Село Джуен» автодорожное сообщение отсутствует, и сообщение между указанными поселениями и г.Амурском осуществляется только железнодорожным транспортом, что создает определенные трудности для населения этих поселений.

2.2.3. Сложившаяся к настоящему времени сеть автомобильных дорог не обеспечивает все населенные пункты автотранспортной связью и требует дальнейшего развития, которое обеспечило бы связь сохраняемых населенных пунктов с районным и краевым центрами и выходом на автодорогу федерального значения — «Амур».

III. Социально-экономическая значимость проблемы для населения Амурского муниципального района

3.1. Программа призвана решить проблемы, существующие в области транспортного обеспечения Амурского муниципального района.

3.2. Реализация Программы за период действия 2010-2011 годы позволит:

3.2.1. Обеспечить устойчивое, стабильное функционирование существующих видов транспорта района.

3.2.2. Улучшить качество транспортного обслуживания населения района путем предоставления большей комфортности, соблюдения регулярности движения пассажирского транспорта.

3.2.3. Обеспечить более высокую доступность услуг общественного транспорта для населения.

3.2.4. Повысить безопасность пассажирских перевозок.

IV. Цели и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации

4.1. Главной целью Программы является разработка и последующая реализация комплекса мероприятий по развитию муниципального транспорта на территории Амурского муниципального района в период 2010-2011 годов.

Целью Программы является создание условий для комплексного развития муниципального транспорта в Амурском муниципальном районе, обеспечивающих потребности населения района, повышение безопасности пассажирских перевозок и улучшение качества предоставляемых транспортных услуг.

4.2. Основные задачи Программы:

4.2.1. Обеспечение устойчивого, стабильного функционирования транспортного комплекса Амурского муниципального района (автомобильный транспорт, железнодорожный транспорт, внутренний водный транспорт).

4.2.2. Повышение безопасности пассажирских перевозок.

4.2.3. Улучшение качества предоставляемых транспортных услуг.

4.2.4. Удовлетворение спроса населения Амурского муниципального района в пассажирских перевозках.

4.2.5. Создание условий для финансового оздоровления организаций транспорта и повышение эффективности работы транспорта на рынке транспортных услуг.

4.2.2. Задачи предлагается решать, прежде всего, путем создания инфраструктуры рынка, отвечающей общим направлениям проводимых в стране экономических реформ, привлечения инвестиций, совершенствования законодательной базы, повышения управляемости транспортом.

4.3. Срок реализации Программы – 2010-2011 годы.

V. Целевые индикаторы по годам реализации Программы

Для определения эффективности программных мероприятий предлагается использовать целевые индикаторы и показатели.

Целевым индикатором Программы является обеспеченность транспортом общего пользования - отношение фактического (прогнозного) количества единиц подвижного состава автомобильного и электротранспорта (без учета подвижного состава со 100 - процентным износом) на 1 тысячу городских жителей к нормативному количеству, позволяющая определить уровень обеспеченности населения транспортом общего пользования.

Целевые индикаторы и показатели для оценки эффективности и хода реализации Программы

Таблица 1

	Наименование целевого индикатора и показателя эффективности	ед. изм.	2009 г.	Прогноз	
				2010 г.	2011 г.
Целевой индикатор					
1	Обеспеченность автомобильным транспортом общего пользования (автобусами) на 1 тыс. городских жителей		0,438	0,548	0,614
Показатели эффективности					
1	Коэффициент технической готовности подвижного состава		0,861	0,890	0,910
2	Коэффициент выпуска подвижного состава		0,678	0,610	0,630

Исходя из отраслевого стандарта уровня организации работы подвижного состава на маршруте, обеспеченность транспортом общего пользования в Амурском районе по количеству единиц на 1 тысячу городских жителей находится на удовлетворительном уровне. При этом сохраняется высокий износ транспортных средств. Без учета подвижного состава со 100% износом обеспеченность транспортом общего пользования составила в 2009 году 20 единиц. Одним из основных факторов, существенно влияющих на динамику данного индикатора, является обновление подвижного состава автотранспортного предприятия МУП ПАТП.

С учетом мер государственной поддержки средств бюджета района и средств автотранспортного предприятия Амурское МУП ПАТП прогнозируется к 2011 году значение данного индикатора довести до 27 единиц.

VI. План мероприятий Программы

6.1. Мероприятия Программы ориентированы, в первую очередь, на мобилизацию собственного потенциала транспортных организаций, а также привлечение инвесторов в сочетании с государственной поддержкой, предусмотренной законодательством Российской Федерации и законодательством Хабаровского края. Достижение целей и задач обеспечивается выполнением производственных, инвестиционных, финансово-экономических, организационно-структурных мероприятий Программы.

6.2. Объемы финансирования, предусмотренные Программой, носят прогнозный характер. В связи с этим, они подлежат ежегодной корректировке и при формировании и утверждении бюджета Амурского муниципального района на соответствующий год.

6.3. План мероприятий Программы представлен в приложении к настоящей Программе.

6.4. Обновление подвижного состава Амурского МУП ПАТП для осуществления городских и пригородных перевозок городского поселения г.Амурск в 2010- 2011 годы:

Таблица 2

	2010 г.	2011 г.
Приобретение подвижного состава, ед.	2	1

План развития перевозок пассажиров МУП «ПАТП»

Таблица 3

№ маршрута	Количество рейсов	
	2010г	2011г
1	4380	4818
2	797	877
3	368	405
4	51355	56490
6	56210	61831
7	614	675
8	747	822
9	2456	2702
11	996	1096
102	3263	3589
103	5522	6074
104	2602	2862
106	2896	3186
111	2743	3017

220	4593	4685
221	1263	1288
224	1799	1835
225	52	54
300	1705	1739
Итого	144361	158045

VII. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

7.1. Программа в части приобретения подвижного состава реализуется за счет средств федерального бюджета, бюджетов Амурского муниципального района, собственных средств предприятия МУП «ПАТП» Амурского муниципального района.

Для выполнения отдельных мероприятий, предусмотренных Программой, будут привлекаться также средства бюджета городского поселения «Город Амурск», иные источники в соответствии с законодательством.

7.2. Общий объем финансирования Программы на 2010-2011 годы составляет 54,383 млн. рублей, в том числе:

7.2.1. 2010 год – 24,333 млн. рублей.

7.2.2. 2011 год – 30,05 млн. рублей.

7.3. Указанные объемы финансирования Программы носят ориентировочный характер. Объемы финансирования Программы из бюджета Амурского муниципального района, бюджета городского поселения «Город Амурск» подлежат корректировке в соответствии с законодательством.

Необходимые источники и объемы финансирования мероприятий Программы приведены в таблице 4.

Таблица 4

Источники финансирования	Объемы финансирования по годам в ценах текущих лет, млн. рублей	
	2010 г.	2011 г.
Субсидии из бюджета Хабаровского края	3,563	-
Бюджет Амурского муниципального района на обновление: автотранспорта	0,9	0,9
Собственные средства автотранспортного предприятия МУП ПАТП Амурского района	0,882	4,1

VIII. Механизм реализации Программы

8.1. Муниципальный заказчик Программы – администрация Амурского муниципального района:

8.1.1. Обеспечивает реализацию Программы в соответствии с Планом мероприятий Программы.

8.1.2. Представляет отчет о реализации Программы в Министерство промышленности транспорта и связи Правительства Хабаровского края по установленным законодательством формам и срокам.

8.1.3. Заключает государственные контракты (договоры, соглашения), связанные с реализацией Программы.

8.1.4. В ходе реализации Программы обеспечивает координацию деятельности исполнителей, контроль за ходом реализации мероприятий и эффективным использованием средств.

8.1.5. Осуществляет проведение мониторинга реализации Программы.

IX. Контроль за реализацией Программы

Муниципальным заказчиком Программы является администрация Амурского муниципального района, которая выступает в качестве координатора и организатора деятельности по развитию пригородного и городского транспорта Амурского муниципального района.

Контроль за ходом реализации Программы, эффективностью и целевым использованием средств бюджета осуществляется Министерством промышленности, транспорта и связи Правительства Хабаровского края в соответствии с законодательством Российской Федерации и Хабаровского края.

X. Оценка социальной, экономической и бюджетной эффективности реализации Программы

10.1. Разработка и реализация Программы при сохранении государственной поддержки позволит обеспечить стабильное, устойчивое функционирование транспортного комплекса Амурского района.

10.2. Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе:

10.2.1. Обеспеченности транспортом общего пользования (отношение фактического (прогнозного) количества единиц подвижного состава автомобильного транспорта и городского электротранспорта на 1 тыс. городских жителей к нормативному количеству (без учёта подвижного состава со 100-процентным износом).

10.2.2. Увеличения коэффициента выпуска на линию за счет обновления подвижного состава.

10.2.3. Снижения выбросов вредных веществ в атмосферу путем закупок нового подвижного состава.

В сложившихся условиях для обновления подвижного состава автотранспортное предприятие МУП «ПАТП» вынуждено прибегать к кредитным средствам.

XI. Прогнозы развития на 2010-2011 годы

Муниципальный автомобильный транспорт

Таблица 5

Мероприятия	Ед. изм.	Прогноз	
		2010 г.	2011 г.
Перевезено пассажиров	тыс. чел.	7100	6300
Пассажирооборот	тыс. пас/км	86000	80000
Количество выполненных рейсов (город, пригород)	рейс	163950	166000
Обновление подвижного состава всего, в том числе	млн. руб.	5,345	5,0
	шт.	2	1
- субсидии из бюджета Хабаровского края на обновление	млн. руб.	3,563	-

автобусов общего пользования - средства из бюджета Амурского района	млн. руб.	0,9	0,9
- собственные средства автотранспортного предприятия МУП «ПАТП» Амурского района	млн. руб.	0,882	4,1

ХII. Оценка рисков реализации Программы

В ходе реализации Программы можно предположить наличие следующих основных рисков, связанных с наличием объективных и субъективных причин.

12.1. Финансовый риск – в случаях меньшего по сравнению с планируемым объемом финансирования Программы из бюджета Хабаровского края. В итоге будут реализованы отдельные мероприятия, которые не позволят выполнить полностью мероприятия Программы, что скажется на бюджетной эффективности Программы.

Способом ограничения финансового риска является ежегодная корректировка мероприятий Программы и показателей в зависимости от достигнутых результатов. В случаях меньшего по сравнению с планируемым объемом финансирования будут реализовываться отдельные мероприятия Программы в пределах средств, полученных на их реализацию в соответствии с Программой.

12.2. Административный риск – невыполнение исполнителями Программы мероприятий, что приведет к невыполнению целей и задач Программы, обусловленному:

12.2.1. Недостижением целевых показателей.

12.2.2. Повышением вероятности неконтролируемого влияния негативных факторов на реализацию Программы.

12.3. Способом ограничения административного риска является:

12.3.1. Регулярная и открытая публикация данных о ходе финансирования Программы в качестве механизма, стимулирующего исполнителей Программы выполнять принятые на себя обязательства.

12.3.2. Обобщение и анализ опыта привлечения внебюджетных ресурсов.

12.4. Инфляция – макроэкономический показатель, связанный с возможностью снижения темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, кризиса банковской системы, возникновения бюджетного дефицита.

12.5. Политические и законодательные факторы – отсутствие целого ряда основополагающих документов, не позволяющих повысить надежность и обоснованность запланированных результатов.

Начальник управления по обеспечению и содержанию муниципального хозяйства

В.Н. Войнов

[Приложение к Программе](#)